



UNOPS
Excelencia operacional para resultados que importan

La contratación pública ante los desastres naturales

Reconstrucción de Haití



María Noel Vaeza
Directora Regional - UNOPS

El Terremoto del 12/01/2010

- **7.3** escala Richter durante 35''
- 300,000 víctimas fatales
- 2 millones afectados
- USD 8 billones en pérdidas
- 150,000 viviendas destruidas
- 200,000 viviendas dañadas
- 1.300 escuelas destruidas,
- Colapso de 50 hospitales/150 CS
- Prisión de máxima seguridad derrumbada (4000 presos sueltos)
- Estructura gubernamental inoperable (Palacio Presidencial, Parlamento, Ministerios, Cortes de Justicia)



Situación logística

Aeropuertos:

- Torre de control inoperante
- Fase Humanitaria: 150 vuelos diarios durante
- EEUU recibió control operativo del aeropuerto



Seguridad:

Algunos saqueos pero situación estable: gran resistencia de la población

Situación logística (cont.)

Puertos:

- Puerto Príncipe: cerrado y solo 1 grúa operando
- Cap Haitien (N) y Jacmel (S): operativos pero poco profundos
- St Marc & Gonaives: operativos pero poca capacidad



Carreteras:

Mayoritariamente dañadas / bloqueadas. PaP - Sto Domingo dañada pero operativa. Congestionamientos de personas y provisiones.

Compras públicas y cadena de suministros

Limitantes :

- Colapso de la administración pública
- Desequilibrio entre necesidades y disponibilidad local
- Proveedores locales altamente afectados
- Colapso de cadenas de pagos / sistemas bancarios / comunicaciones
- 20 empresas dedicadas a infraestructura, 9 colapsaron

Oportunidades

- Reconstrucción de mejor calidad (Build back better)
- Compras públicas sustentables (Sustainable Public Procurement)
- Compras Éticas y Compras Sociales (Fair Trade)
- Conciliar las demandas de largo de mediano y largo plazo con las respuestas inmediatas orientadas a la recuperación temprana de territorios y poblaciones
- Evitar la restitución de condiciones y factores de riesgos a lo largo del proceso de reconstrucción y recuperación post desastres

Evaluación de Daños Estructurales

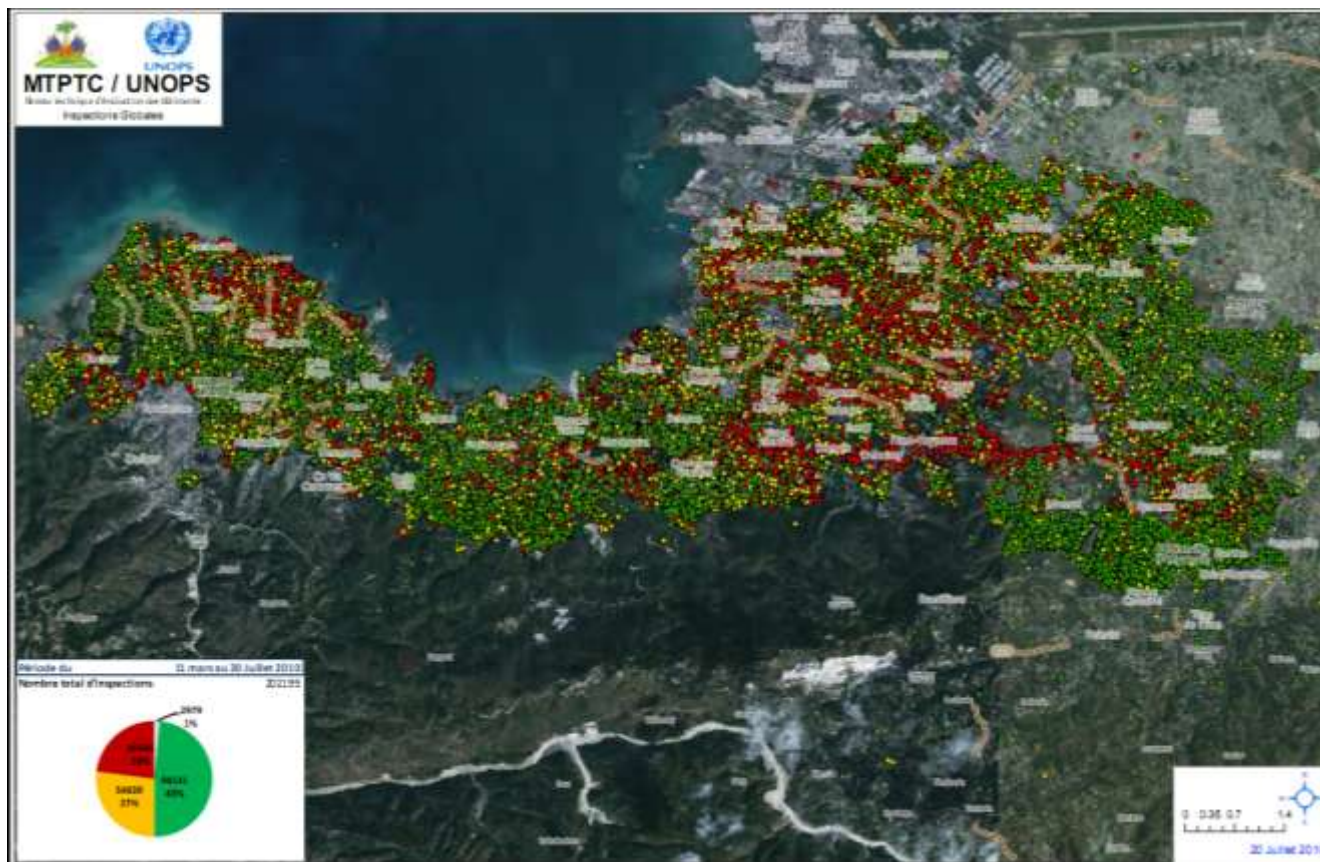
- El Ministerio de Obras Públicas de Haití, con financiamiento del Banco Mundial, solicitó a UNOPS efectuar la evaluación oficial de los daños en edificios públicos y privados.
- 300.000 edificios han sido evaluados
- 1.000.000 de haitianas directamente afectadas
- Base de datos interactiva para la reconstrucción

Evaluación de Daños Estructurales



400 ingenieros haitianos capacitados y certificados de conformidad con las normas internacionales (metodología ATC-20) para realizar las evaluaciones de daños post-terremoto.

Evaluación de Daños Estructurales



Distribución de los edificios calificados como verdes, amarillo y rojo en Port-au-Prince y Carrefour.

Viviendas Transitorias (shelters)

UNOPS apoya al gobierno en cuatro áreas:

- Evaluar escenarios de potenciales riesgos de desastres para los sitios acordados por el gobierno para campamentos
- Diseño de viviendas transitorias
- Preparación de los terrenos
- Preparación de suelos, canalización y determinación de espacios para las viviendas transitorias
- Análisis de la carga del viento de las viviendas

Viviendas Transitorias (shelters)

Avances:

- 300 refugios provisionales y 5000 previstos
- docenas de refugios contruidos y entregados
- 15.675 personas recibieron refugio duradero
- se ha finalizado un campo de reasentamiento de emergencia
- 7.000 personas se han trasladado al campo de contingencia
- Mínimos brotes de epidemias victimas causadas por lluvias
- 112 evaluaciones físicas de asentamientos de alto riesgo

Viviendas Transitorias



UNOPS construirá 5000 viviendas en los próximos seis meses y ha diseñado una estructura de madera cuya vida útil se estima en 3 años

Reconstrucción de infraestructuras Públicas

A solicitud del Ministerio de Obras Públicas y en conjunto con las tropas de MINUSTAH, UNOPS ha comenzado la Reconstrucción y rehabilitación de la infraestructura dañada (instituciones públicas, carreteras y sistemas de drenaje)

Progreso a la fecha

- Se ha impedido el colapso de varias carreteras y rutas (200 km)
- Utilización de mano de obra intensiva: 15.000 empleos / día
- 600 m3 de rocas trituradas manualmente y retiradas
- 22 kilómetros de la limpieza de desagües completado
- 1000 metros de muros de contención reconstruida
- 18 pilares de piedra y hormigón para retener la plataforma construida

Obras de reparación de carreteras y edificios



Obras de rehabilitación en la carretera que comunica Port-au-Prince y Jacmel. 330 trabajadores locales son empleados en este proyecto.

Limpieza de Canales

A solicitud de las autoridades haitianas UNOPS ha realizado la limpieza de canales pues se han convertido en depositarios de basura aumentando el riesgo sanitario y la seguridad de la población

Logros

- Limpieza de 26 kilómetros en los seis canales de la capital
- 100.000 m³ de basura y escombros retirados
- Mas de 500.000 beneficiados particularmente en las zonas bajas

Limpieza de Canales



UNOPS está trabajando con el Ministerio de Obras Publicas para limpiar los canales principales Port-au-Prince.

Compras públicas sustentables y cadena de suministro

- **UNOPS promueve**
- **Compras verde:** considerando el completo ciclo de vida de los servicios y productos adquiridos
- **Compra ética:** productores y comercializadores deben de cumplir con normas y estándares internacionales relativos a los derechos de trabajadores, salarios mínimos, trabajo digno, igual oportunidades entre géneros, etc.
- **Compra social:** inclusión de criterios orientados a promover condiciones sociales, como p. ej. el fomento del empleo y los ingresos, especialmente entre grupos sociales marginados, desfavorecidos, marginalizados, víctimas de desastres, etc.
- **Compras resilientes:** consideración de los factores de riesgos para evitar su restitución y reducir vulnerabilidades

Compras públicas sustentables (cont.)

Algunos instrumentos a utilizar en Haití:

- Etiquetas (ISO 14020) ambientales: Certificadas, auto declaraciones o etiquetas Tipo III;
- Aplicación de convenciones de OIT;
- Esquemas de preferencias: generación de empleos e ingresos; igualdad de oportunidades; beneficios sociales adicionales.

Compras públicas y desastres

- Integración de los temas de riesgo y reducción de desastres
- Alta consideración a la adaptación al cambio climático
- Integración cadena de suministros

Procedimientos de adquisición de emergencia de UNOPS

- RFQs en lugar de ITBs
- Delegación de Autoridad (DOA) incremental a Gerentes locales
- Instancias de revisión aceleradas para contratos superiores a la DOA (respuesta dentro de las 24 horas)

Algunas lecciones aprendidas

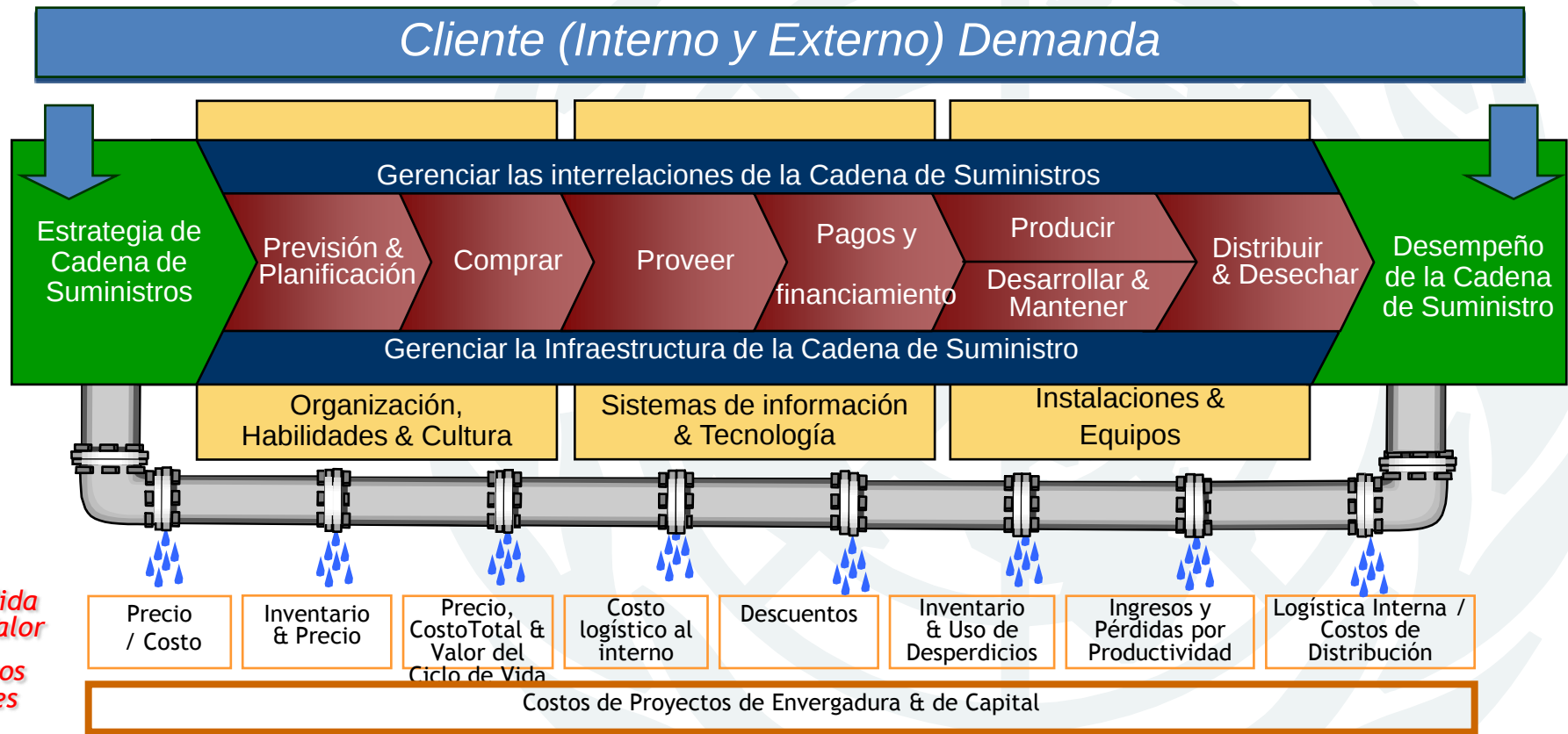
- Desarrollar mecanismos de contratación de emergencia nacionales adecuados para responder a los desastres/urgencias.
- Aún en emergencia la planificación es clave
- La Planificación no debe ser en respuesta al desastre, sino mucho antes.
- Hay que dotarse de herramientas de compras adecuadas, entre otras LTAs/ precalificaciones

Algunas lecciones aprendidas (cont.)

- Gerenciar riesgos de reducción de calidad en las compras y aumento de precios => definición de especificaciones técnicas pre-aprobadas.
- La cadena de abastecimiento es esencial para las compras de emergencia, permite identificar los cuellos de botella en las entregas de emergencia (p.ej. aduana).
- Pre identificar organismos de apoyo como mecanismos alternativos a la compra publica, limitando el rol a situaciones de desastres.

UNOPS: integración en la cadena de Suministro

La integración es la clave, para evitar goteras o pérdidas de recursos



El modelo de cadena de suministro nos ayuda a integrar nuestro pensamiento y poder así identificar oportunidades potenciales de ahorros

Gracias !

María Noel Vaeza
Directora Regional
América Latina y Caribe
marianoelv@unops.org